

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025¹ trình tại kỳ họp thứ tư, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; dự thảo Nghị quyết cụ thể hóa một số nội dung trong Nghị quyết 03-NQ/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Ban chấp hành Đảng bộ Tỉnh khóa XI về nâng cao chất lượng nguồn nhân lực tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết có thời hạn đến năm 2025, trong khi đó việc đào tạo, bồi dưỡng sau đại học ở nước ngoài cho cán bộ, công chức, viên chức là yêu cầu tất yếu và lâu dài để nâng cao chất lượng hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước, nhằm phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà, do đó dự thảo Nghị quyết không cần đặt thời hạn đến năm 2025 thì sẽ phù hợp hơn.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật

¹ Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 22/6/2022 của UBND Tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025; Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 04/7/2022 của UBND Tỉnh về việc điều chỉnh một số nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025.

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008; Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cán bộ, công chức và Luật viên chức năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015²; Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính³.

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

+ Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 của UBND Tỉnh về việc ban hành nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 384/BC-STP ngày 29 tháng 3 năm 2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025.

+ Báo cáo số 06/BC-STC ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đối với cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2025.

+ Báo cáo số 152/BC-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Tỉnh đánh giá kết quả tác động của chính sách quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025.

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết

² Điều 30, khoản 9, điểm h có quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách nhà nước đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

³ Điều 5, khoản 3, điểm b có quy định đối với địa phương: “*Căn cứ nội dung chi cho đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức ở nước ngoài quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư này, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định chi theo Đề án đã được cấp có thẩm quyền của địa phương quyết định và sử dụng từ nguồn ngân sách đào tạo, bồi dưỡng hàng năm của địa phương để thực hiện*”.

Qua thẩm tra Ban Pháp chế nhận thấy hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung 2020*). Đề đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh có đầy đủ thông tin, tài liệu cần thiết khi thảo luận, biểu quyết thông qua Nghị quyết này, đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh bổ sung hồ sơ trình: Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 927/QĐ-UBND-HC ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc ban hành Quy chế tuyển chọn đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài của tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016 - 2020.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Quyết định số 927/QĐ-UBND-HC ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành về việc ban hành Quy chế tuyển chọn đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài của tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016 - 2020 đến nay đã hết hiệu lực. Để tiếp tục thực hiện chính sách này, trong đó có bổ sung một số chính sách hỗ trợ đào tạo mang tính chất đặc thù của địa phương, nên Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết là cần thiết và đúng thẩm quyền.

5. Nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Cơ bản thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

Phần căn cứ để ban hành Nghị quyết đề nghị bổ sung: “*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020*” và cụm từ “trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp” vào đoạn cuối tên Nghị quyết.

b. Những nội dung còn có ý kiến khác nhau.

- Thời hạn thực hiện Nghị quyết đến năm 2025 theo dự thảo hoặc không cần nêu thời hạn của dự thảo Nghị quyết, vì: (1) Đào tạo, bồi dưỡng sau đại học ở nước ngoài cho cán bộ, công chức, viên chức là yêu cầu tất yếu và lâu dài để nâng cao chất lượng hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước tỉnh nhà; (2) Thời hạn Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ và thời hạn Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh kết thúc không cùng thời điểm (2025 và 2026), từ đó sẽ ảnh hưởng đến việc áp dụng thực hiện chính sách hỗ trợ không được liên tục trong thời điểm cuối nhiệm kỳ và phát sinh thêm quy trình, thủ tục hồ sơ ban hành gia hạn hiệu lực để thực hiện Nghị quyết.

- Các nội dung: điều kiện, nguyên tắc, tiêu chuẩn, trách nhiệm, nghĩa vụ của cán bộ, công chức, viên chức khi được đưa đào tạo sau đại học ở nước ngoài từ nguồn ngân sách hỗ trợ của nhà nước, nên được quy định cụ thể trong dự thảo Nghị quyết hoặc sẽ được quy định chi tiết trong Quyết định của UBND Tỉnh sau khi Nghị quyết được HĐND ban hành.

6. Quan điểm của Ban và phương án xử lý

- Đề nghị UBND Tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo hướng:

Thứ nhất: Căn cứ để ban hành Nghị quyết bổ sung: *“Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”*

Thứ hai: Điều chỉnh tên gọi của Nghị quyết thành *“Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp”*.

Thứ ba: Bổ sung hồ sơ trình các nội dung: (1) Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 927/QĐ-UBND-HC ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành về việc ban hành Quy chế tuyển chọn đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài của tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016 - 2020. (2) Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xét, tuyển chọn đưa đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (giai đoạn tiếp theo). Hoặc Dự thảo Quy định chi tiết hướng dẫn thực hiện Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

* Ngày 04/7/2022 UBND Tỉnh có Tờ trình số 69/TTr-UBND về việc điều chỉnh một số nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại

học ở nước ngoài đến năm 2025. Ban Pháp chế xin ý kiến thẩm tra bổ sung (Công văn số 232/HĐND-PC về việc xin ý kiến Ủy viên Ban Pháp chế HĐND Tỉnh nội dung điều chỉnh dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ tư) và được các thành viên của Ban thống nhất những nội dung sau:

- Điều chỉnh điểm đ khoản 2 Điều 1, thành: “Đối tượng theo các Đề án có liên quan công tác đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp”.

- Điều chỉnh khoản 6 Điều 2, thành: “Đào tạo ngoại ngữ: Theo mức do cơ sở đào tạo ở trong nước thông báo”.

- Bổ sung trong dự thảo Nghị quyết nội dung: “Đối tượng được quy định tại các điểm a, b, c, d phải được cơ quan có thẩm quyền quyết định cử đi học” vào cuối khoản 2 Điều 1 để có sự thống nhất và đồng bộ với khoản 8 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Đồng thời Ban cũng thống nhất tích hợp nội dung đánh giá kết quả 15 năm thực hiện đào tạo sau đại học ở nước ngoài vào Báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài.

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, biểu quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh đối với Thẩm tra bổ sung điều chỉnh một số nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025 trình tại kỳ họp thứ tư, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng công tác HĐND(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức